

АНАЛИЗ

соблюдения обязательных требований национальных стандартов Российской Федерации к техническому состоянию и правилам эксплуатации оборудования детских игровых площадок на территории Новосибирской области.

Введение

В целях создания условий безопасного нахождения детей на игровых и спортивных площадках на территории Новосибирской области в соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области, с 15.05.2011 по 15.06.2011 проведена инвентаризация оборудования детских и спортивных площадок.

В результате инвентаризации получены данные о:

- техническом состоянии игрового и спортивного оборудования;
- правилах эксплуатации оборудования;
- лицах, ответственных за эксплуатацию и техническое состояние;
- фиксации случаев травматизма;
- планируемых мерах по устранению несоответствий обязательным требованиям.

Учитывая большой объём полученных данных, для получения общей картины технического состояния оборудования детских игровых и спортивных площадок, были проанализированы данные 30 площадок г. Новосибирска и 30 площадок Новосибирской области.

Таблица 1. Детские дошкольные учреждения

№ пп	Анализируемый параметр	Состояние
1	Данные о владельцах	Владельцы и ответственные за техническое состояние оборудования определены
2	Случаи травматизма	Статистика не ведётся. Имеются случаи травматизма. Ушибы, царапины, ссадины, мелкие порезы происходят постоянно. В качестве принимаемых мер, устраняются только последствия игры на небезопасном оборудовании, оказывается первая доврачебная помощь, раны обрабатываются
3	Техническое состояние оборудования	Большое количество оборудования (1969-1973гг.) изношено на 80-95%, ежегодно восстанавливается, но далеко не сразу, а только по мере финансирования. Несоответствие заключается в повреждении целостности конструкций, крепления, общий износ подвижных узлов и конструктивных элементов. В основном сильно изношены деревянные конструкции веранд, домиков и песочниц. Покрытие на многих площадках неровное, имеются выступающие посторонние предметы. В большинстве случаев восстановительные работы производятся по факту проведения данной инвентаризации с учётом возможностей
4	Эксплуатация оборудования	Отсутствуют: информационные доски на площадки, паспорта на установленное оборудование, графики ежедневного визуального и функционального осмотров. На 99% площадок документацию начинают восстанавливать по факту проведения данной инвентаризации. Практически всё оборудование не стоит на балансе. В качестве принятых мер производится постановка на баланс, проводятся ремонтно-восстановительные работы, подаются заявки на их финансирование

Таблица 2. Управляющие компании (собственники многоквартирных домов)

№ пп	Анализируемый параметр	Состояние
1	Данные о владельцах	Владельцы и ответственные за техническое состояние оборудования часто не определены. Проблемы возникают с определением владельцев земельных участков и установленного оборудования, имеются спорные участки. Встречаются ситуации, когда игровое оборудование не имеет владельцев и ответственных за его состояние лиц
2	Случаи травматизма	Статистика не ведётся. Имеются случаи травматизма. Ушибы, царапины, ссадины, мелкие порезы происходят постоянно. В качестве принимаемых мер, в основном, устраняются только последствия игры на небезопасном оборудовании, оказывается первая доврачебная помощь
3	Техническое состояние оборудования	Большое количество оборудования (1969-1973гг.) изношено на 80-95%, ежегодно восстанавливается, но далеко не сразу, а только по мере финансирования. Несоответствие заключается в повреждении целостности конструкций, крепления, общий износ подвижных узлов и конструктивных элементов. В основном сильно изношены деревянные конструкции веранд, домиков и песочниц. Покрытие на многих площадках неровное, имеются выступающие посторонние предметы. В большинстве случаев восстановительные работы производятся по факту проведения данной инвентаризации с учётом возможностей. Много оборудования, не подлежащего восстановлению, требующего демонтажа
4	Эксплуатация оборудования	Отсутствуют: информационные доски на площадки, паспорта на установленное оборудование, графики ежедневного визуального и функционального осмотров. На 99% площадок документацию начинают восстанавливать по факту проведения данной инвентаризации. Практически всё оборудование не стоит на балансе. В качестве принятых мер производится постановка на баланс

Таблица 3. Общеобразовательные учреждения

№ пп	Анализируемый параметр	Состояние
1	Данные о владельцах	Владельцы и ответственные за техническое состояние оборудования, как правило, определены
2	Случаи травматизма	Статистика не ведётся. Имеются случаи травматизма, в т. ч. переломы конечностей, например, при падении с турника. В качестве принимаемых мер, проводятся инструктажи по технике безопасности занятий на спортивном оборудовании. Имеются случаи причинения вреда здоровью в виде ушибов, порезов, защемлений головы и конечностей
3	Техническое состояние оборудования	Основным оборудованием на территории школ являются спортивные футбольные и баскетбольные площадки, беговые дорожки, турники, брусья, лестницы, шведские стенки, змейки. Основное несоответствие заключается в отсутствии надлежащего покрытия, износ и нарушение целостности оборудования предназначенного для силовых упражнений: турники, брусья, лестничные элементы, футбольные ворота, баскетбольные корзины. Какие либо требования к спортивному оборудованию национальными стандартами не определены. При этом общие принципы и подходы к контролю его технического состояния руководством школ применяются. В большинстве случаев внимание руководства школ к предмету инвентаризации обращено по факту её проведения.
4	Эксплуатация оборудования	Отсутствуют: информационные доски на площадки, паспорта на установленное оборудование, графики ежедневного визуального и функционального осмотров. На 99% площадок документацию начинают восстанавливать по факту проведения данной инвентаризации. Практически всё оборудование не стоит на балансе. В качестве принятых мер производится постановка на баланс, проводятся ремонтно-восстановительные работы, подаются заявки на их финансирование

Таблица 4. Общее количество исследованного оборудования и из него, не соответствующее требованиям безопасности

Оборудование	Горки	Качели	Качалки	Карусели	Другие типы	Всего:
Всего/из них, не соответствует, ед.:	73/72	52/47	30/4	18/6	78/19	50/30
Не соответствует, %:	99	90	13	33	24	59

Примечание: 1. Соответствие «Другого типа» оборудования такие как: песочницы, лестницы «радуга», «журавлики», «кораблики» и другое можно оценить условно, только по указанным в актах характеристикам целостности и прочности конструкций. Соответствие таких характеристик, как острота кромок, выступающие элементы конструкции, углы сопряжения элементов, соотношение высоты и характеристик подстилающей поверхности может оценить только подготовленный специалист с выездом на место установки.

2. Соответствие стандартного оборудования (горки, качели, качалки, карусели) оценены по основным параметрам, явно определяющим общее состояние конструкции. При полном исследовании оборудования могут быть выявлены параметры, не соответствующие требованиям безопасности, что в целом исключит возможность безопасной эксплуатации данного оборудования.

Владельцы и эксплуатанты оборудования детских и спортивных площадок, в общем, с пониманием отнеслись к инвентаризации. При этом большое количество актов оформлены не полностью, отсутствует информация об основных характеристиках установленного оборудования и количестве нестандартного оборудования (песочницы, лестницы «радуга», «журавлики», «кораблики» и т.д.).

Инвентаризация выявила явные несоответствия игрового и спортивного оборудования на территории Новосибирской области и сосредоточила внимание должностных и ответственных лиц на решении вопросов безопасности пребывания детей на игровых и спортивных площадках, где они проводят большую часть своего времени, находясь в детских садах, школах, во дворах своих домов.

В результате инвентаризации выявлено:

- отсутствие упорядоченного системного контроля, за техническим состоянием оборудования игровых и спортивных площадок;

- абсолютное отсутствие паспортов на установленное оборудование и информационных досок с правилами его эксплуатации и поведения на площадках;
- отсутствует регистрация случаев травматизма;
- как правило, устранение несоответствий производится по факту травматических случаев, отсутствует система предупреждающих мер;
- технический персонал, ответственный за состояние оборудования не имеет достаточных знаний для определения соответствия оборудования обязательным требованиям национальных стандартов в области безопасности, обучение не проводится;
- существуют спорные ситуации по определению владельцев и эксплуатантов установленного оборудования;
- абсолютное количество оборудования не стоит на балансе владельцев (эксплуатантов);
- отсутствует практика проведения визуальных и функциональных осмотров, не ведутся графики осмотров, нет инструкций по осмотру;

По результатам выезда на места отмечено не соответствие данных указанных в актах фактическому состоянию оборудования, по количеству и техническому состоянию. В действительности почти всё установленное оборудование на 12 проверенных площадках не соответствует требованиям безопасности. Причины: отсутствие персонала с базовыми техническими знаниями для объективной оценки технического состояния оборудования и страх перед возможными санкциями.

По факту проведения инвентаризации отмечена активизация владельцев (эксплуатантов) по частичному приведению в соответствие объектов инвентаризации:

- восстанавливается документация на оборудование;
- производятся ремонт и демонтаж неисправного оборудования;
- определяются владельцы безхозного оборудования;
- установленное оборудование ставится на баланс.

Выводы:

Инвентаризация оборудования детских и спортивных площадок в Новосибирской области подтвердила опыт других регионов России в сфере обеспечения безопасности пребывания детей на детских и спортивных площадках и аналогично выявила наличие серьёзных проблем в этой сфере.

В ходе инвентаризации и общения с владельцами и эксплуатантами сложилось понимание сути проблем и способе их решения. Для наведения порядка в этой сфере напрашивается создание постоянно действующей системы обеспечения безопасности оборудования детских и спортивных площадок на территории Новосибирской области.

Система должна включать в себя:

- нормативную правовую базу;
- организационную структуру по контролю, надзору, постоянному мониторингу;
- уполномоченных лиц от органов власти;
- технических специалистов аккредитованных организаций на право проведения испытаний игрового и спортивного оборудования;
- учебную базу для обучения технического персонала эксплуатантов;
- региональный информационный и корпоративный интернет портал с единой базой данных:
 - оборудование;
 - владельцы, эксплуатанты, ответственные за осмотр лица (технический персонал);
 - графики осмотров и результаты осмотров в режиме реального времени;
 - выявленные несоответствия, сроки их устранения, требуемые ресурсы (деньги, материалы, специалисты);
 - регламент устранения несоответствия;
 - результаты устранения несоответствия;
 - причины невозможности устранения несоответствий в определённый регламентом срок, принятые меры для устранения таких причин;
 - ведение статистики и анализ травматизма. Предупреждающие меры;
 - нормативно-правовое обеспечение (законы РФ, национальные стандарты и технические регламенты, законы Новосибирской области, муниципальные нормативные правовые акты, регламенты, инструкции, графики, техническая документация, шаблоны документов);
- обратная связь с гражданами.